

В диссертационный совет Д 170.003.03, созданный на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный университет правосудия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Демидова Виктора Николаевича на тему: «Конституционное правосудие субъектов Российской Федерации в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина (методология, теория, практика)», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02–Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право и по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Тема, избранная Демидовым В. Н. для диссертационного исследования, представляется чрезвычайно актуальной в свете проводимых в стране административной и судебной реформ.

Особенно актуальным данное исследование представляется для административно-правовой науки в свете Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, изданной в 2013 г. на основании Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390 «О безопасности», и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683.

В условиях действия статьи 55 Конституции Российской Федерации очевиден интерес отечественной административно-правовой науки к определению места и роли конституционных (уставных) судов в системе органов административно-правового обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации, разработке мер, направленных на повышение гарантий защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина в

сфере обеспечения безопасности, выдвинутым соискателем в качестве цели своего исследования.

Для науки административного права, без сомнения, новыми являются:

- предложенная соискателем правовая дефиниция безопасности, не допускающая в практике конституционного правосудия расширенного подхода к пониманию правового содержания безопасности;

- разработанная компетенция конституционных (уставных) судов в сфере обеспечения исполнения актов нормативного правового регулирования безопасности;

- выделенные автором типичные функции обеспечения общественной безопасности, реализуемые конституционными (уставными) судами в рамках установленной компетенции в связи с оценкой норм административного и административно-процессуального законодательства;

- определение подсудности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения исполнения актов нормативного правового регулирования безопасности.

Перечисленные позиции гармонично дополняют научную новизну конституционно-правовой составляющей данной работы.

Представленная работа имеет существенную теоретическую и практическую значимость как для административно-правовой науки, так и науки конституционного права. По сути, она расширяет сложившиеся в отечественной административно-правовой науке подходы к пониманию общеправовой и административно-правовой природы общественной безопасности, обосновывает и предопределяет развитие судебно-административных институтов в структуре административного права и процесса.

Выводы и предложения, сделанные автором, могут найти практическое применение для систематизации административного и административно-процессуального законодательства в сфере обеспечения общественной безопасности, при разработке проекта федерального закона «Об общественной

безопасности», а также выработки правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в практике разрешения дел по вопросам обеспечения общественной безопасности.

Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе образовательных учреждений высшего образования по правовым дисциплинам, связанным с освещением вопросов конституционного права, конституционного правосудия, защиты прав и свобод человека и гражданина, административного права и процесса.

Достоверность сделанных диссертантом в работе выводов не вызывает сомнений, поскольку они основаны на системном анализе конституционно-правовых норм, а также норм административного и административно-процессуального законодательства в области обеспечения безопасности, многочисленных трудах российских ученых, занимавшихся исследованиями проблем деятельности конституционных (уставных) судов, а также ученых-административистов, исследовавших проблемы административно-правового регулирования безопасности, результаты изучения широкого круга конкретных дел и вынесенных по ним итоговых решений из практики конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, в том числе дел, возникающих из административных правоотношений.

Судя по автореферату, основные научные результаты диссертационного исследования соответствуют избранной теме и опубликованы в научных журналах, рекомендованных ВАК, а также иных изданиях, прошли апробацию на научных конференциях.

Вместе с тем, несмотря на наличие в работе достаточно обоснованных и заслуживающих поддержки выводов и предложений, а также отмеченных иных достоинств, имеют место некоторые положения, которые требуют уточнения.

1. В положении № 17, выносимом на защиту, автор справедливо отмечает, что структура национальной безопасности и общественной безопасности в Российской Федерации связываются между собой при помощи

таких специальных терминов, как «национальные интересы», «угрозы национальной безопасности», «угрозы общественной безопасности», которые могут служить лишь общим ориентиром для применения правовых мер обеспечения безопасности. При этом в положении № 18 соискатель формулирует научно обоснованное с точки зрения административно-правового и конституционно-правового регулирования определение безопасности как специальной сферы общественных отношений, которое позволяет не допускать в практике конституционного правосудия расширенного подхода к пониманию правового содержания безопасности. Представляется вполне возможным объединить данные положения, выносимые на защиту, в одной конструкции.

Следует отметить, что высказанное замечание в большей части имеет технический характер, подчеркивает сложность и многоаспектность избранной темы исследования, не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Подводя итог анализа содержания представленного автореферата, можно сделать вывод, что диссертация, подготовленная Демидовым Виктором Николаевичем на тему «Конституционное правосудие субъектов Российской Федерации в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина (методология, теория, практика)», представляет собой актуальную, завершённую научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в области конституционного и административного права, состоящее в разработке оригинальной концепции места и роли конституционного правосудия субъектов Российской Федерации в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе в системе административно-правового обеспечения общественной безопасности.

Работа соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам действующим Положением о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор Демидов Виктор Николаевич – заслуживает присуждения ученой

степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право и 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Начальник кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Омской академии МВД России
доктор юридических наук, профессор



О.И. Бекетов

