

В диссертационный совет Д 170.003.03,
созданный на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего
образования
«Российский государственный университет правосудия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Демидова Виктора Николаевича на тему: «Конституционное правосудие субъектов Российской Федерации в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина (методология, теория, практика)», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право и по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс

Реализация судебной и административной реформ представляет высокую значимость для развития России как современного демократического государства. В связи с этим нельзя не отметить актуальность темы диссертации В. Н. Демидова «Конституционное правосудие субъектов Российской Федерации в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина (методология, теория, практика)» как для науки конституционного права, так и административно-правовой науки.

Безусловно, данная диссертационная работа вносит большой вклад в развитие науки конституционного права, позволяя расширить познания о природе и характере деятельности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, определить их роль и значение в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина.

Для административно-правовой науки, в частности, большой интерес представляет определение места и роли конституционных (уставных) судов как субъектов общегосударственной системы защиты прав и свобод человека и гражданина в механизме административно-правового регулирования безопасности, основанного, прежде всего, на положениях ст. ст. 2, 18, 72, 55 Конституции РФ, а также Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденных Президентом РФ.

Правильное выделение объекта и предмета исследования, в сочетании с избранной методологией и методами исследования, позволили автору успешно и полностью реализовать поставленную в работе цель и конкретные задачи. Этому же способствовали и серьезная информационная и эмпирическая базы исследования. Заслуживают внимания внушительная апробация результатов диссертационного исследования, его существенная научная, теоретическая и практическая значимость.

Для науки административного права научная новизна диссертационного исследования, подготовленного В. Н. Демидовым, заключается, прежде всего, в том, что автор, системно развивая положения Конституции РФ, Федерального закона «О безопасности», а также Стратегии национальной безопасности Российской Федерации и Концепции общественной безопасности, выделил конституционные (уставные) суды субъектов РФ в качестве самостоятельных субъектов обеспечения безопасности в Российской Федерации, а также раскрыл конкретное

административно-правовое содержание деятельности данных судов по обеспечению общественной безопасности.

Новеллами в административно-правовой науке являются разработанные автором типичные функции обеспечения общественной безопасности, реализуемые конституционными (уставными) судами в рамках установленной компетенции в связи с оценкой норм административного и административно-процессуального законодательства, а также определение подсудности конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения исполнения актов нормативного правового регулирования безопасности.

Полученные результаты исследования обладают существенной межотраслевой (конституционно-правовой и административно-правовой) теоретической и практической значимостью.

Теоретическая значимость диссертации В. Н. Демидова проявляется в разработке концептуальных положений конституционного (уставного) правосудия субъектов Российской Федерации с точки зрения их вклада в функционирование общегосударственной системы защиты основных прав и свобод человека и гражданина, которые в совокупности расширяют сформировавшиеся подходы к пониманию механизма административно-правового регулирования общественной безопасности. На мой взгляд, раскрытые соискателем административно-правовые аспекты компетенции конституционных (уставных) судов в сфере обеспечения исполнения актов нормативного правового регулирования безопасности существенно углубляют теорию административного процесса.

Несомненную практическую значимость имеют сделанные диссертантом выводы, внесенные им предложения и рекомендации по формированию новых конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, совершенствованию работы уже действующих конституционных (уставных) судов, по разработке федерального закона «Об общественной безопасности», а также по выработке правовых позиций

Конституционного Суда Российской Федерации и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в практике разрешения дел по вопросам обеспечения общественной безопасности.

Результаты исследования могут также найти применение в учебном процессе юридических вузов для укрепления взаимосвязи дисциплин «конституционное право» и «административное право».

В своем исследовании соискатель опирался на научные работы, отражающие изучаемые проблемы, массив законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы конституционного и административного права, а также материалы конкретных дел и вынесенных по ним итоговых решений из практики конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, в том числе принятых по вопросам обеспечения общественной безопасности. Результаты исследования опубликованы в научных журналах, в том числе рекомендованных ВАК, а также обсуждены на конференциях, научных форумах, круглых столах. Заслуживает особого внимания апробация результатов исследования, которая, в частности, получила свое конкретное выражение в рамках Стратегии по правам человека в Республике Татарстан на 2014–2018 годы, а также была реализована в масштабе всех действующих в настоящее время конституционных (уставных) судов при проведении заседаний Консультативного Совета председателей конституционных и уставных судов субъектов Российской Федерации. Все это подтверждает обоснованность и достоверность выводов и предложений автора.

Вместе с тем при отмеченных достоинствах в работе диссертанта необходимо указать дискуссионные положения.

В частности, в положении 20 (стр. 22–23), выносимом на защиту, автор обоснованно отмечает, что административно-правовое содержание деятельности конституционных (уставных) судов в сфере обеспечения исполнения актов нормативного правового регулирования безопасности

проявляется в оценке соответствия конституциям или уставам субъектов Российской Федерации норм административного и административно-процессуального законодательства, регулирующих отношения в отдельных сферах или по отдельным вопросам (направлениям) обеспечения общественной безопасности. При этом необходимо обратить внимание, что, согласно статье 72 Конституции РФ, административное и административно-процессуальное законодательство является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В этой связи хотелось бы уточнить: какая часть данного законодательства относится к предмету конституционного (уставного) правосудия.

В целом же, оценивая содержание представленного автореферата, можно сделать вывод о том, что диссертация В. Н. Демидова представляет собой внутренне согласованную, самостоятельную, завершенную научно-квалификационную работу, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение в области конституционного и административного права, состоящее в разработке места и роли конституционного (уставного) правосудия субъектов Российской Федерации в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина в целом и системе административно-правового обеспечения общественной безопасности в частности.

Автореферат и другие опубликованные работы соискателя отражают основные результаты и выводы диссертационного исследования.

На основании изложенного считаю, что диссертация Демидова Виктора Николаевича «Конституционное правосудие субъектов Российской Федерации в общегосударственной системе защиты прав и свобод человека и гражданина (методология, теория, практика)» соответствует требованиям, предъявляемым к подобного рода работам действующим Положением о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения

ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.02 – Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право и 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Доктор юридических наук
(специальность 12.00.14 – Административное право;
административный процесс),
профессор, профессор-консультант
кафедры административного и финансового права
Института государства и права
ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»



Владимир Иванович Майоров

«25» мая 2017 года

Почтовый адрес: 625003, Тюменская область, г. Тюмень,
ул. Володарского, 6.
Телефон: (3452) 597 400, внутр. 10114 (кафедра)
Электронная почта: 1955715@rambler.ru.

